

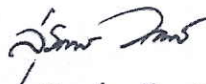
๒.๒ ตามหนังสือสำนักนายทะเบียนและกฎหมาย ที่ กษ ๑๑๑๕/๑๕๖๕ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดทำทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้นของสหกรณ์ สำนักนายทะเบียนและกฎหมาย เห็นว่า ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยการจัดทำทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้นของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดให้สหกรณ์ต้องจัดทำทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้น โดยอย่างน้อยต้องมีรายการเป็นไปตามที่กำหนดตามข้อ ๔ (๑) และ (๒) ของระเบียบฯ และให้สหกรณ์รายงานการเปลี่ยนแปลงรายการในทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ตามแบบที่กำหนดภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีของสหกรณ์ กรณีสหกรณ์ไม่รายงานการเปลี่ยนแปลงรายการในทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ตามแบบที่กำหนด จึงถือเป็นข้อบกพร่องเกี่ยวกับกิจการในการปฏิบัติตามมาตรา ๖๔ ประกอบมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ออกแนวปฏิบัติในการจัดทำทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้นของสหกรณ์ไว้ตามหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๑๕/๕ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ดังนั้นการนำเข้าทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้นของสหกรณ์ จึงต้องครบถ้วนตามแบบที่กำหนดไว้ตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยการจัดทำทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้นของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๔

๓. ข้อพิจารณา

ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณาแล้ว เพื่อให้ผลการดำเนินงานการจัดทำทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้นของสหกรณ์ ประจำปี ๒๕๖๖ มีประสิทธิภาพในการดำเนินงาน จึงเห็นสมควรให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัด สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานครพื้นที่ ๑ และ พื้นที่ ๒ ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๑๕/๕ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด

๔. ข้อเสนอแนะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากเห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการจัดทำทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้นของสหกรณ์ ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะแจ้งสำนักงานสหกรณ์จังหวัด สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานครพื้นที่ ๑ และพื้นที่ ๒ ดำเนินการต่อไป


(นายสุรินทร์ วทัญญู)

ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

เห็นชอบตามเสนอ


(นายอัชมา สุวรรณนิตย์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์



ที่ กษ ๑๑๑๕/๙

กรมส่งเสริมสหกรณ์ เทเวศร์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง แนวปฏิบัติในการจัดทำทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้นของสหกรณ์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๑๕/๓๗๓๕ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐
๒. หนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๑๕/๑๐๘๐๓ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐
๓. หนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๐๘/๑๘ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ
ที่ นร ๐๑๐๘/๑๗๒ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสืออ้างถึง ๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์ขอให้แจ้งสหกรณ์ในความรับผิดชอบจัดทำทะเบียนหุ้นและทะเบียนสมาชิกเพื่อเตรียมนำข้อมูลเข้าสู่ระบบทะเบียนสมาชิกสหกรณ์ และได้แจ้งแนวทางในการจัดส่งข้อมูลทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้นของสหกรณ์ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ แต่พบว่าสหกรณ์และเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ยังเกิดปัญหาในทางปฏิบัติหลายประเด็น นั้น

นายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้สหกรณ์ปฏิบัติตามความมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องได้อย่างถูกต้อง จึงขอชักชวนแนวทางปฏิบัติการจัดทำทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้นของสหกรณ์ เพื่อแนะนำสหกรณ์ถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๔ (๑) และ (๒) บัญญัติให้สหกรณ์จัดทำทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้นโดยอย่างน้อยต้องมีรายการตามที่กำหนด ซึ่งจะรวมถึงจำนวนหุ้นที่สมาชิกแต่ละรายถืออยู่ในสหกรณ์ และสหกรณ์จะต้องรายงานการเปลี่ยนแปลงทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีของสหกรณ์ โดยนายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจกำหนดรูปแบบรายงานต่าง ๆ ที่สหกรณ์จะต้องยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ตามมาตรา ๑๖ (๒)

ทั้งนี้ นายทะเบียนสหกรณ์ได้กำหนดรูปแบบรายงานทะเบียนสมาชิกให้มีรายการเลขประจำตัวประชาชนไว้แล้ว ตามนัยหนังสืออ้างถึง ๓ ประกอบกับมาตรา ๖๔ (๒) (ข) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ระบุรายการการถือหุ้นของสมาชิกในทะเบียนหุ้นไว้อย่างชัดเจนแล้ว ดังนั้น สหกรณ์จึงต้องรายงานต่อนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อให้เป็นไปตามความมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และไม่ถือว่าเป็นการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลหรือเป็นการเปิดเผยความลับของสมาชิกแต่อย่างใด

๒. กรณีสหกรณ์แจ้งว่าไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของสหกรณ์ต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ได้ไว้ล่วงหน้าไม่ได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นั้น คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการโดยคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการได้มีความเห็นว่า บทบัญญัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นั้นใช้บังคับกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานที่มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐตามคำนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเคยมีคำวินิจฉัยว่าสหกรณ์ออมทรัพย์ถือเป็นหน่วยงานของเอกชนที่จัดตั้งขึ้นและได้จดทะเบียนตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ ดังนั้น สหกรณ์ออมทรัพย์และชุมนุมสหกรณ์ จึงไม่สามารถอ้างบทบัญญัติตามนัยพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาเป็นเหตุในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ ตามหนังสือที่ส่งมาด้วย

๓. กรณีสหกรณ์ไม่จัดส่งทะเบียนหุ้นหรือทะเบียนสมาชิกให้แก่นายทะเบียนสหกรณ์ตามรูปแบบที่กำหนด จึงเข้าลักษณะคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์กระทำการหรือตเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตนจนทำให้สหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับกิจการในการปฏิบัติตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงถือเป็นข้อบกพร่องตามมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง ดังนั้น จึงเป็นอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ในการออกคำสั่งให้สหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่อง เพื่อกำกับดูแลให้สหกรณ์ปฏิบัติตามกฎหมายสหกรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้สหกรณ์จังหวัดแนะนำให้สหกรณ์ถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายพิเชษฐ์ วิริยะพาหะ)
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์
นายทะเบียนสหกรณ์

สำนักนายทะเบียนและกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๖๕๙๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๐๔๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : cpd_rlo@cpd.go.th

www.cpd.go.th